

De regels van het IHR en mensenrechten op gebied van bescherming tegen seksueel geweld

Studiecentrum voor Militair Recht en Oorlogsrecht
5 maart 2015

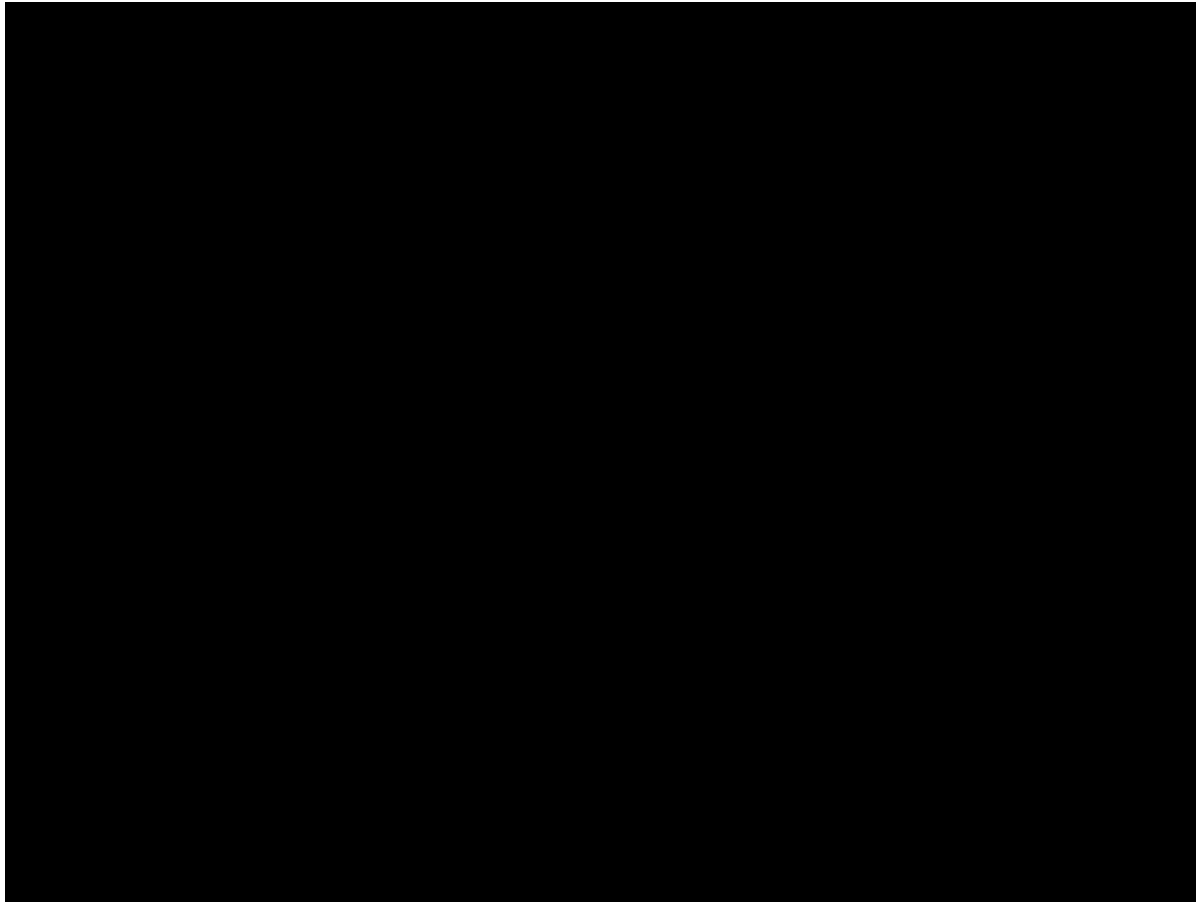
Laura De Grève
stafmedewerker internationaal humanitair recht
Rode Kruis-Vlaanderen
laura.degreve@rodekruis.be

Frédéric Casier
Conseiller juridique en droit international
humanitaire
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
frederic.casier@croix-rouge.be

Inhoud / Plan

1. Inleidende video
2. Definities en situering problematiek
3. Juridisch kader
4. *Les actes de violence sexuelle en tant que crimes*
 - *Les incriminations des actes de violence sexuelle*
 - *Les initiatives en matière de prévention*
 - *Les obligations en matière de répression*
5. *L'approche opérationnelle du Mouvement international de la CR/CR en faveur des victimes des actes de violence sexuelle : mandat, thème prioritaire, collaborations, axes d'intervention.*

ICRC 'Sexual violence, an invisible tragedy'



2. Definities en situering problematiek

- Seksueel geweld?
- Gendergerelateerd geweld?
- Redenen/context?



Definitie van seksueel geweld



Seksueel geweld versus gendergerelateerd geweld

Gendergerelateerd geweld volgens
Inter-Agency Standing Committee:

- Overkoepelende term
- Schadelijke daad tegen een persoon zijn/haar wil
- Gebaseerd op de maatschappelijke beschreven verschillen tussen mannen en vrouwen

Seksueel geweld versus gendergerelateerd geweld



Situering problematiek

1 op de 5 vrouwen ter wereld wordt slachtoffer van seksueel geweld.
Tijdens gewapend conflict neemt dit aantal toe.

Seksueel geweld in gewapende conflicten en andere situaties van geweld

Kan **wijdverspreid** zijn

Blijft vaak **onzichtbaar**

Gebeurt **niet in isolatie**

Vermijdbaar fenomeen

Feiten rond seksueel geweld

Context

- Afwezigheid van dat **duidelijke orders/instructies** die seksueel geweld verbieden
- **Proliferatie** van kleine en lichte wapens
- **Toegenomen kwetsbaarheid** (IDPs, migranten, weduwen, enz.)
- **Vernietiging** van gemeenschapsbanden en individuele overlevingsmechanismen

Motieven

- Creëert **angst**
- Dient als **vergelding**
- Gebruikt als **foltering**
- **Strategie** oorlogsvoering (bv. etnische zuivering)
- Vaak niet uit seksueel verlangen, maar **macht, dominantie en misbruik van gezag**

3. Juridisch kader

- **Mensenrechtenrecht**
- **Internationaal humanitair recht**
- **Internationaal strafrecht**
- **Nationale wetgeving**

Juridisch kader: MR en IHR

Verkrachting en andere vormen van seksueel geweld zijn **ABSOLUUT** verboden

Mensenrechten

Internationaal
humanitair recht

Te allen tijde

Zowel in internationaal
gewapende conflicten als niet-
internationaal gewapende
conflicten

Seksueel geweld en mensenrechten

- Seksueel geweld is in alle omstandigheden verboden onder het mensenrechtenrecht
- Verbod op wrede, onmenselijke of ontterende behandeling (art. 7 BUPO-Verdrag, art. 3 EVRM)
- Specifieke verdragen:
 - Verdrag inzake de Rechten van het Kind, 1989 (art. 19 en 34)
 - Inter-Amerikaans verdrag betreffende de voorkoming, de bestraffing en de uitroeiing van geweld tegen vrouwen, 1994 (art. 1,2, 3)

Mensenrechten: definitie van foltering

➤ Elementen van foltering:

- toebrengen van hevige pijn of hevig leed, fysiek of mentaal
- opzettelijk
- specifiek doel
- (officiële capaciteit)

(art. 1 VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en ontterende behandeling of bestraffing, 1984)

Seksueel geweld en internationaal humanitair recht: overzicht

Internationaal gewapend conflict

- Artikel 14 GCIII
- Artikel 27 GC IV
- Artikelen 75(2)(b), 76 (1) en 77(1) API

Niet-internationaal gewapende conflict

- Gemeenschappelijk Artikel 3 GC I-IV
- Artikel 4(2)(e)

Internationaal humanitair recht

Internationaal gewapende conflicten:

- *“Krijgsgevangenen hebben onder alle omstandigheden recht op **eerbiediging van hun persoon en van hun eer.**” (Art. 14 Derde Conventie van Genève, 1949)*
- *“Vrouwen moeten in het bijzonder **worden beschermd tegen iedere aanslag op haar eer, met name tegen verkrachting, gedwongen prostitutie en iedere aanranding van haar eerbaarheid.**” (Art. 27 Vierde Conventie van Genève, 1949)*

Internationaal humanitair recht

Internationaal gewapende conflicten (2):

- *De volgende daden zijn en blijven te allen tijde en op iedere plaats verboden(...)*
 - *aanslagen op de persoonlijke waardigheid, in het bijzonder vernederende en ontterende behandeling, gedwongen prostitutie en iedere vorm van aanranding van de eerbaarheid*

(art 75 (2) (b) Eerste Aanvullende Protocol, 1977)

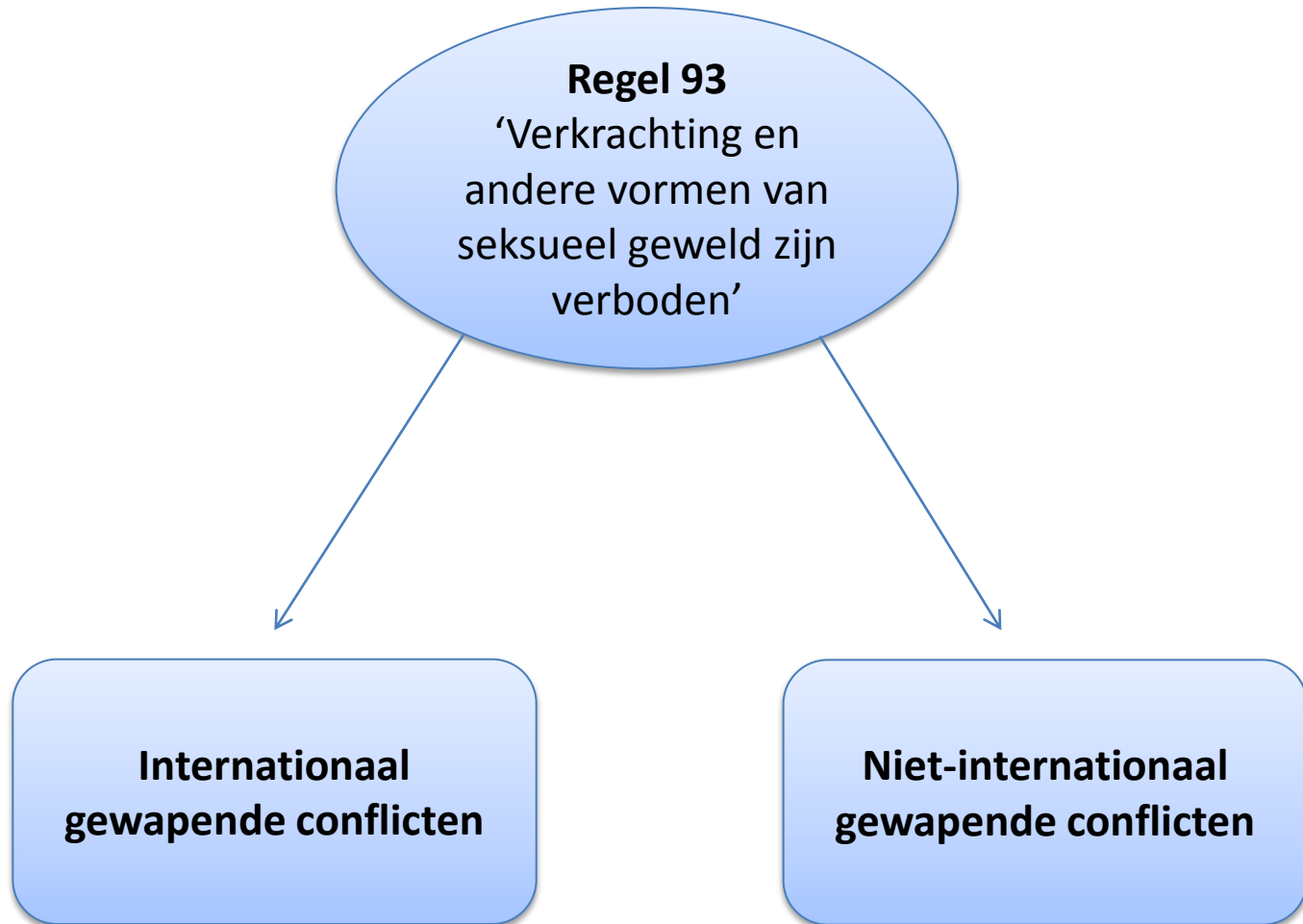
- Specifieke bescherming toegekend voor **vrouwen** en **kinderen** (art. 76 (1) en 77(1) Eerste Aanvullende Protocol)

Internationaal humanitair recht

Niet-internationaal gewapende conflicten:

- Impliciet in Gemeenschappelijk Artikel 3, Conventies van Genève
 - *(...) blijven de volgende daden, (...) te allen tijde en op iedere plaats verboden:*
 - *aanslagen op het leven, de gezondheid en het lichamelijke of geestelijke welzijn van personen, (...) evenals wrede behandeling zoals marteling, (...)*
 - *aanslagen op de persoonlijke waardigheid, in het bijzonder vernederende en ontterende behandeling, verkrachting, gedwongen prostitutie en iedere vorm van aanranding van de eerbaarheid*
- (artikel 4 (2) (e) Tweede Aanvullend Protocol, 1977)

Internationaal humanitair gewoonterecht



Nationale wetgeving

Staten hebben de verplichting om verkrachting en andere vormen van seksueel geweld **strafbaar te maken**, te **onderzoeken** en te **vervolgen**



In de meeste landen erkent het nationaal strafrecht verkrachting en andere vormen van seksueel geweld als misdrijven

4. Les actes de VS en tant que crimes - Les incriminations

La confirmation de la reconnaissance des actes de violence sexuelle en tant que crimes

Résolution 1820 (2008) du CS de l'ONU

- Reconnaissance des actes de violence sexuelle comme armes de guerre
- Reconnaissance des actes de violence sexuelle comme pouvant être constitutifs de crimes de guerre, crimes contre l'humanité et crime de génocide
- Obligation de réprimer et de prendre des mesures de prévention

Les actes de VS en tant que crimes - Les incriminations

Crimes de guerre

- Violences sexuelles sont des violations du DIH : viol, prostitution forcée, attentat à la pudeur,...(*CG IV, art. 27, al.2; PA I, art. 75, §2, b) et art. 76, §1; PA II, art. 4, §2, e); Etude CICR sur DIH coutumier, Règle 93)*
- Elles ne sont pas incriminées spécifiquement par les CG et les PA mais elles peuvent relever des actes constitutifs de crimes de guerre suivants : torture, traitement inhumain, atteinte grave à l'intégrité physique ou à la santé,... (*voir CG, art. 50/51/130/147 commun et PA I, art. 85)*)
- Confirmation de la jurisprudence des TPIY/TPIR en ce sens, du Statut TPIR et du Statut CPI

Les actes de VS en tant que crimes - Les incriminations

Crimes de guerre

- Acte perpétré dans le contexte et associé à un conflit armé et connaissance de l'auteur
- Actes constitutifs:
 - Viol
 - Esclavage sexuel
 - Prostitution forcée
 - Grossesse forcée
 - Stérilisation forcée
 - Toute autre forme de violence sexuelle constituant une violation grave du DIH

(Statut CPI, art. 8, §2, b), xxii); e), vi) et Eléments des crimes)

Les actes de VS en tant que crimes - Les incriminations

Crimes contre l'humanité

- Incrimination possible si réunion des éléments constitutifs de ces crimes
- Actes de violence sexuelle cités parmi les actes de crimes contre l'humanité - Ex: Statut CPI, art. 7, § 1, g); Statut TPIY, art. 5, g) ; Statut TPIR, art. 3, g) ; projet de Code des crimes contre la paix et la sécurité de l'humanité, art. 18, j)

Les actes de VS en tant que crimes - Les incriminations

Crimes contre l'humanité

- Actes commis dans le cadre d'une attaque généralisée ou systématique lancée contre une population civile et en connaissance de cause de cette attaque
- Actes constitutifs:
 - Viol
 - Esclavage sexuel
 - Prostitution forcée
 - Stérilisation forcée
 - Toute autre forme de violence sexuelle de gravité comparable

(Statut CPI, art. 7, §1, g) et Eléments des crimes)

Les actes de VS en tant que crimes - Les incriminations

Génocide

- Violences sexuelles non incriminées spécifiquement comme crime de génocide
- Mais ces actes peuvent entrer notamment dans la notion d'atteinte grave à l'intégrité physique ou mentale de membres du groupe

(Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide, 9 décembre 1948, art. II, b); Statut CPI, art. 6, b))

- + réunion des autres éléments constitutifs du crime de génocide
- Jurisprudence des TPIY/TPIR va dans ce sens

Les actes de VS en tant que crimes - Les incriminations

Génocide

- Intention spécifique: actes commis dans l'intention de détruire, en tout ou en partie, un groupe national, ethnique, racial ou religieux, comme tel
- Actes constitutifs:
 - Atteinte grave à l'intégrité physique ou mentale des membres du groupe
 - Soumission intentionnelle à des conditions d'existence devant entraîner la destruction physique du groupe
 - Mesures visant à entraver les naissances au sein du groupe

(Statut CPI, article 6; Eléments des crimes)

Les actes de VS en tant que crimes - La prévention

- Initiatives mises en place par l'ONU
 - Implication des femmes dans les mécanismes/institutions pour la prévention, la gestion et le règlement des différends et dans les OMP
 - Appel au respect du DIDH et du DIH applicables à la protection des femmes et petites filles
 - Adoption de mesures de protection contre les actes de violence sexuelle

(CS ONU, Résolution 1325 (2000))

Les actes de VS en tant que crimes - La prévention

- Initiatives mises en place par l'ONU
 - Représentant spécial de l'ONU chargé de la question des violences sexuelles en période de conflit
 - Rapportage des mesures de protection des civils contre la violence sexuelle dans le cadre des OMP
(CS ONU, Rés. 1888 (2009))
 - Liste des parties belligérantes soupçonnées de commettre des violences sexuelles *(CS ONU, Rés. 1882 (2009) et Rés. 1960 (2010))*
 - Rôle des forces de MP et formations du personnel déployé *(CS ONU, Rés. 2106 et 2122 (2013))*

Les actes de VS en tant que crimes - La répression

Crimes de guerre

- Obligation de prendre toute mesure législative pour fixer des sanctions pénales pour les personnes ayant commis ou ayant ordonné de commettre des crimes de guerre
- Obligation de rechercher ces personnes et de les déférer devant les tribunaux nationaux

(CG de 1949, art. 49/50/129/146; PAI de 1977, art. 85, §1; Etude CICR sur DIH coutumier, Règles 157-158; Statut CPI, art. 1^{er})

Les actes de VS en tant que crimes - La répression

- Obligation de prendre des mesures législatives visant à sanctionner ces crimes et poursuivre les auteurs
 - ***Crimes contre l'humanité*** (Statut CPI, Préambule et art. 1^{er} ; projet CDI de code des crimes contre la paix et la sécurité de l'humanité de 1996, art. 3, 8-9)
 - ***Crime de génocide*** (Convention de 1948 sur génocide, art. III-VI et Statut CPI, art. 1^{er})
 - ***Torture et autres traitements inhumains et dégradants*** (Convention contre torture de 1984, art. 2, 5-7; PIDCP de 1966, art. 2)

Les actes de VS en tant que crimes - La répression

- Réaffirmation de la lutte contre l'impunité des violences sexuelles, de l'accès à la justice et de la réparation pour les victimes
 - Résolutions du CS de l'ONU (ex: Résolutions 2106 et 2122 en 2013)
 - Initiative ONU et Royaume-Uni (2013) – Déclaration d'engagement pour mettre fin aux violence sexuelles dans les conflits

5. Approche du Mouvement - Mandat

- Une problématique faisant partie intégrante du mandat du Mouvement :
 - Prévenir et alléger les souffrances humaines ; protéger la vie et la santé et faire respecter la personne humaine en temps de conflit armé et dans d'autres situations d'urgence
 - Promouvoir le respect du DIH

(Statuts du Mouvement, 1986)

Approche du Mouvement - Priorité

- Une préoccupation relancée depuis quelques années
 - Résolution 2 relative au plan d'action quadriennal sur le DIH, 31^e Conférence internationale de la CR/CR (2011) – Objectif 2.2 : renforcer la protection des femmes dans les conflits armés
 - Discussion au Conseil des Délégués en 2013 pour mieux définir les mesures visant à prévenir, atténuer et combattre les violences sexuelles
 - Thème à l'agenda de la 32^e Conférence internationale de la CR/CR (Genève, décembre 2015)
- Raisons: Violations persistantes; répercussions sous-estimées; actions des organisations humanitaires peu adaptées

Approche du Mouvement - Collaborations

- Collaboration entre les composantes du Mouvement :
 - CICR: action dans les situations de conflit armé et autres situations de violence, avec les Sociétés nationales CR/CR
 - FICR: action dans les autres situations d'urgence, avec les Sociétés nationales CR/CR
- Collaboration avec les acteurs locaux (conformément aux Principes fondamentaux du Mouvement)

Approche du Mouvement - Axes

- Approche holistique et multidisciplinaire, axée sur les besoins des victimes
 - **Assistance**: soins de santé (physique et mentale); assistance juridique; soutien économique et communautaire
 - **Prévention**: diffuser le DIH auprès des forces et groupes armés; sensibilisation aux conséquences des violences sexuelles
 - **Protection**: veiller au respect du DIH et à ce que des sanctions soient prises; accès aux biens de première nécessité en toute sécurité

Plus d'informations

- **Site des Nations Unies:** <http://www.un.org>

- **Site du CICR:**

<https://www.icrc.org/en/war-and-law/protected-persons/women> (Women and War)

- **Publications du CICR**

Women Facing War (2001):

<https://www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p0798.htm>

Addressing the Needs of Women Affected by Armed Conflict: an ICRC guidance document (2004) :

<https://www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p0840.htm>